

Onderwerp

Visie op Crisisbeheersing

Probleemstelling

Het Dagelijks Bestuur heeft medio 2016 via de portefeuillehouder Crisisbeheersing VRBZO opdracht gegeven tot het formuleren van een nieuwe bestuurlijke visie op crisisbeheersing. Vervolgens is een projectgroep aan de slag gegaan met de uitwerking van de visie. In meerdere fasen zijn daartoe bijeenkomsten belegd met deelnemers in de crisisorganisatie, zoals burgemeesters, operationeel leidinggevenden, beleidsadviseurs, communicatieadviseurs en met een reeks andere 'stakeholders'. Het resultaat is het document Bestuurlijke visie op crisisbeheersing, dat u bijgaand aantreft.

Overwegingen

Maatschappelijke ontwikkelingen en de bestuurlijke kijk op crisisbeheersing stellen de crisisorganisatie voor opgaven: versterken van de dienstbaarheid, verhogen van de snelheid, aandacht voor de impact op de omgeving, aandacht voor het netwerk met gemeenten en ketenpartners, leveren van maatwerk, soberheid en het maken van onderscheid tussen relationele kwaliteit en technische kwaliteit. Dit alles vergt een grondige innovatie van de crisisorganisatie, haar werkwijzen en haar hulpmiddelen.

In de uitwerking leidt dat onder andere tot een crisisorganisatie van maximaal twee lagen en een dusdanige verzwaring van de rol van de regionaal operationeel leider, dat deze functie wordt gesplitst. Gekozen is voor een 'operationeel leider' die leiding geeft aan de uitvoering en een 'operationeel adviseur' als adviseur van de burgemeester.

Eén van de doelen van de vernieuwing is immers om de dienstbaarheid van de crisisorganisatie aan het bestuur te verhogen. Dit betekent een versterking van de adviesfunctie in het GBT.

Daarmee is tevens de functie van leider Commando Plaats Incident (CoPI) gelijkgeschakeld met die van leider Regionaal Operationeel Team: in beide gevallen is dit de 'operationeel leider' van het incident, de ramp of de crisis. Dat past ook bij het uitgangspunt dat er in principe maar één operationeel niveau is. Het leidt er bovendien toe, dat het toevoegen van de functie 'operationeel adviseur' niet leidt tot uitbreiding van de personele bezetting.

De wens van tempoverhoging vraagt onder meer om een compacte GBT-bezetting in de startsituatie. Dit betekent dat een aantal functionarissen niet meer in die startbezetting voorkomt. De burgemeester kan op elk moment beslissen om functionarissen aan het GBT toe te voegen en het beleidsteam in samenstelling op het incident en behoeften in te richten.

Algemeen Bestuur

Agendapunt

7a

Vergaderdatum

6 april 2018

Ons kenmerk

Risicoafweging

Ten aanzien van de implementatie wordt onderkend dat het voor velen moeilijk is om los te komen van de bestaande structuren en werkwijzen. Het zwaartepunt van de implementatie zal dan ook niet liggen in het ontwerpen van structuren, maar in de ontwikkeling van medewerkers.

Recente aanpassingen in het Besluit veiligheidsregio's beogen onder andere om een meer flexibele toepassing van de regels mogelijk te maken. Voor de vraag of de nieuwe opzet past binnen deze doelstelling wordt met enkele andere regio's, die een vergelijkbare vernieuwing van de crisisorganisatie hebben doorgevoerd, gezamenlijk contact gezocht met de Inspectie J&V.

Consequenties

Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur wordt voor de invoering een projectplan opgesteld. Zoals uit de visie blijkt heeft de invoering consequenties op diverse gebieden. Bijvoorbeeld het profileren van functies, het (her)selecteren, opleiden en oefenen van mensen, versterken van de netwerken binnen de kring van gemeenten en VRBZO, maar ook de externe netwerken. En tot slot het aanpassen van de opschalings- en alarmeringsprotocollen. Het is bovendien essentieel om bij de invoering de diverse ketenpartners te betrekken. Waar versterking van de netwerken één van de opgaven is, moet dat direct aandacht krijgen.

Communicatie

In 2017 zijn op diverse momenten informatiebrieven (voortgangsberichten) aangeboden aan de Colleges van B&W met het verzoek deze door te geleiden aan de gemeenteraden. Deze informatiebrieven zijn ook toegezonden aan ambtenaren rampenbestrijding en coördinatoren integrale veiligheid.

Historie besluitvorming

- Op 6 juli 2016 heeft het AB kennis genomen van de notitie Visie op Crisisbeheersing als basis voor een nog te voeren discussie binnen het AB.
- Op 8 december 2016 heeft het AB ingestemd met het plan van aanpak voor de Visie op Crisisbeheersing.
- Op 13 april 2017 heeft het AB ingestemd met een tussenrapportage Visie op Crisisbeheersing.
- Op 3 juli 2017 heeft het AB ingestemd met de uitgangspunten bestuurlijke visie op Crisisbeheersing.
- Op 5 februari 2018 heeft een informerende bijeenkomst plaatsgevonden voor burgemeesters over de voorliggende bestuurlijke visie op Crisisbeheersing.

Voorstel

1. In te stemmen met de bestuurlijke visie op Crisisbeheersing

Bijlage(n): 1