

Algemeen Bestuur

Onderwerp

Overdracht personeel Meldkamer Ambulancezorg

Probleemstelling

Het personeel van de Meldkamer Ambulancezorg (MKA) is in dienst van VRBZO. Het voornemen was om het personeel in lijn met het Transitieakkoord bij de vorming van een Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) over te laten gaan naar de Nationale Politie. Op basis van veranderende inzichten is dit niet langer aan de orde. De besturen van de GGD-Brabant-Zuidoost en VRBZO hebben daarop de intentie uitgesproken het personeel van de MKA over te dragen aan de GGD. In deze notitie is de overgang per 1 januari 2019 uitgewerkt.

Overwegingen

Huidige situatie

Het bestuur VRBZO is vergunninghouder voor de ambulancezorg in deze regio. De uitvoering van de taken op het gebied van ambulancezorg is belegd bij de gemeenschappelijke regeling GGD Brabant-Zuidoost. De directeur GGD is door het bestuur VRBZO aangesteld als directeur Regionale Ambulancevoorziening. Het bestuur VRBZO is werkgever van het personeel MKA. De MKA valt procesmatig onder de directeur Regionale Ambulancevoorziening. Het bestuur GGD is werkgever van het overige personeel binnen het proces van ambulancezorg in deze regio.

Aanleiding en koers

Met het oog op de komst van de nieuwe Wet ambulancezorg per 1 januari 2021 en de daarin te regelen aanbesteding voor de ambulancezorg is in 2015 door de beide besturen van GGD en VRBZO geconstateerd dat met de huidige bestuurlijk hybride constructie niet de meest concurrerende inschrijving gedaan kan worden. Door de beide besturen is de wens uitgesproken om de vergunning in publieke hand te houden. Om de RAV Brabant-Zuidoost daarbij een zo goed mogelijke uitgangspositie te bieden voor de aanbesteding en om de meldkamer ambulancezorg en de rijdienst ambulancezorg een ongedeelde proces te laten zijn is daarom gewenst de organisatie zoveel als mogelijk en wenselijk in één hand te brengen bij de GGD.

Meldkamer Oost-Brabant

Parallel aan het overdragen van personeel MKA naar de GGD loopt de voorbereiding op de verhuizing van de Meldkamer Oost-Brabant naar 's-Hertogenbosch. Door vertraging van de landelijke vervanging van communicatiemiddelen is de daadwerkelijke verhuizing voor nog onbepaalde tijd uitgesteld. Verandering van de werklocatie van meldkamerpersoneel is daarmee ook uitgesteld. In de besprekingen over de overgang van het personeel MKA naar de GGD is steeds de koppeling gemaakt met deze

Agendapunt

4f1

Vergaderdatum

13 december 2018

Ons kenmerk

verhuizing. Strikt genomen kan de overgang van de MKA naar de GGD los gezien worden van de verhuizing van de MKOB naar Den Bosch. Het werd niet wenselijk geacht de beide trajecten los te koppelen en niet gelijktijdig de overgangsregelingen vanwege overgang naar GGD én verhuizing naar 's-Hertogenbosch te bespreken. In het akkoord zijn daarom ook bepalingen opgenomen die vooruitlopen op de daadwerkelijke verhuizing.

Consequenties en uitwerking

Op basis van besprekingen tussen de GGD, VRBZO, vertegenwoordiging van het personeel MKA en de medezeggenschap is de overgang personeel MKA uitgewerkt. Hierbij is rekening gehouden met de wijze waarop en condities waaronder het personeel van de meldkamer brandweer (MKB) wordt overgedragen aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Personele consequenties

De medewerkers MKA vallen onder de CAO ambulancezorg. Dit verandert met de overgang niet. Na overgang naar de GGD geldt de rechtspositie van GGD Brabant-Zuidoost. Dit zijn de arbeidsvoorwaarden zoals vastgelegd in de CAO ambulancezorg, aangevuld met de beleidsregels en specifieke afspraken die de GGD Brabant-Zuidoost kent. De medewerkers gaan over met behoud van salaris en salarisvooruitzichten zoals zij hebben in de huidige functie.

De overgang van personeel MKA betreft een totaal van 17,2 Fte en een totaal van 19 personen. Gezien deze omvang, de aard van de overgangsregelingen en het feit dat alle medewerkers overgaan zonder dat sprake is van functiewijziging of wijziging in formatieomvang is geen sociaal plan vereist. Van de zijde van de werknemersdelegatie is de wens uitgesproken om een toch te komen tot een vorm van een sociaal plan. Ter ondersteuning van diverse besprekingen zijn daarom de voor de medewerkers relevante bepalingen en regelingen in een notitie samengebracht. Deze notitie is de basis geweest bij de onderhandelingen met het GO.

De onderhandelingen hebben geleid tot een principeakkoord: Om tegemoet te komen aan de diverse ongemakken die door de medewerkers MKA kunnen worden ervaren bij overgang naar een andere werkgever en verhuizing van werkplek naar 's-Hertogenbosch is een eenmalige afkoopsom aan alle medewerkers van beide meldkamers overeengekomen ter hoogte van € 3.376 (= max. schaal 8). Onder de mogelijk ervaren ongemakken wordt verstaan eventuele verruiming van reisafstand en -tijd en enkele regelingen van relatief beperkte omvang. De kosten van de afkoopsom worden opgevangen vanuit de vergoeding voor frictiekosten die vanuit het ministerie is ontvangen. De verlofsaldi worden door VRBZO bij overgang verrekend.

De CAO ambulancezorg bevat de mogelijkheid van het toekennen van een verhuiskostenregeling. Deze kan in individuele gevallen worden toegepast.

Financiële consequenties

Met het uitgangspunt dat de overgang van het personeel MKA geen financiële gevolgen heeft voor de hoogte van gemeentelijke bijdragen is een meerjarenbegroting opgesteld en zijn onderlinge afspraken gemaakt. De geraamde frictiekosten vanwege de verhuizing naar 's-Hertogenbosch zijn in deze meerjarenbegroting meegenomen.

De komende jaren zal, net als in voorgaande jaren, een negatief exploitatiesaldo bij de MKA optreden. Het begrote tekort loopt in de tijd geleidelijk af van €130.000 in 2019 naar €55.000 in 2023. Afgesproken is dat VRBZO voor de komende 2 jaar een bijdrage levert. Ter afdekking van dit tekort betaalt VRBZO €130.000 in 2019 en €37.000 in

2020. Daarna wordt het tekort door de GGD opgevangen door efficiencymaatregelen. De kosten van vergoeding aan de GGD worden opgevangen vanuit de vergoeding voor frictiekosten die vanuit het ministerie is ontvangen.

In het bovengenoemde exploitatieresultaat is de bijdrage aan de Meldkamer Oost-Brabant meegenomen. Met het vaststellen van de geactualiseerde Bestuurlijke Samenwerkingsovereenkomst MKOB wordt deze bijdrage gelijkelijk verdeeld en dragen VRBZO en GGD ieder 8,2 % van de totale exploitatiekosten MKOB.

Bestuurlijk-juridische consequenties

Met de overgang van het personeel MKA wordt verder invulling gegeven aan de door beide besturen uitgesproken koers om de ambulancezorg zo veel als mogelijk bij één organisatie te beleggen en te benaderen als een ongedeelde proces. Dit met de doelstelling om de concessie voor ambulancezorg in de regio Zuidoost-Brabant ook na het inwerkingtreden van de Wet ambulancezorg in 2021 in publieke handen te houden. De bestaande overeenkomst ambulancezorg (d.d. 14 september 2016) is aangepast aan de nieuwe situatie en ligt ter vaststelling voor aan de beide besturen. De overeenkomst gaat uit van de situatie dat vergunning voor de RAV in handen blijft van het bestuur VRBZO en dat het bestuur GGD eindverantwoordelijk is voor de uitvoering. De directeur legt verantwoording af aan beide besturen, op een getrapte wijze die passend is bij deze bestuurlijke verdeling van verantwoordelijkheden.

Binnen het Dagelijks Bestuur van VRBZO is een bestuurlijk portefeuillehouder Publieke Gezondheid aangewezen die tevens zitting heeft in het Dagelijks Bestuur van de GGD. De directeur RAV (i.c. de directeur GGD, tevens directeur Publieke Gezondheid) neemt als vaste adviseur deel aan de vergaderingen van het Dagelijks bestuur en Algemeen Bestuur.

De directeur RAV neemt namens beide besturen deel aan het bestuurlijk overleg MKOB. Verder voert de directeur RAV namens de besturen overleg met de zorgverzekeraars, NZA, inspectie en medisch eindverantwoordelijken. De directeur RAV stelt elk jaar een begroting en een jaarrekening en jaarverslag op waarbij de verantwoording van de bijdrage door de zorgverzekeraars en de besteding daarvan onderdeel uitmaken van de jaarrekening en het jaarverslag. In het jaarverslag wordt informatie opgenomen over de kwaliteit en kwantiteit van de te leveren prestaties zoals opgenomen in het jaarplan.

Risicoafweging

Zoals reeds aangegeven is een voor de gemeenten budget neutrale meerjarenbegroting opgesteld. De verrekeningen tussen GGD en VRBZO hebben geen consequenties voor de hoogte van gemeentelijke bijdragen. Aangegeven is ook dat de gesprekken over de overgang van het personeel MKA naar de GGD parallel verlopen aan de gesprekken over verhuizing van de MKOB naar 's-Hertogenbosch en de verdere doorontwikkeling van de meldkamer. De financiële risico's die hiermee gepaard gaan staan los van de personele overgang naar de GGD.

De belangrijkste risico's zijn:

- De onzekerheid over de budgetaanpassing die met ingang van 2020 zal plaatsvinden als gevolg van de overdracht van het beheer van de MKOB naar de politie;
- De onzekerheid over de demarcatie van wat de politie-ICT dan precies gaat leveren in het beheer van de MKOB;
- het zijn van mede-risicodragers in de exploitatie MKOB 2019 (zowel positief als negatief). De uit de vorming MKOB voortkomende risico's met betrekking tot het deel MKA liggen bij het bestuur van de GGD.

Bespreking van de bepalingen rond de personele overgang MKA met het Georganiseerd Overleg VRBZO is nog lopende. Instemming van het Georganiseerd Overleg is vereist. Het bereikte principeakkoord wordt door het Georganiseerd Overleg voorgelegd aan haar achterban. Verwacht mag worden dat het Georganiseerd Overleg nog ruim voor de vergaderingen van de Algemeen Besturen van GGD en VRBZO zal instemmen.

De Ondernemingsraad VRBZO heeft het uitbrengen van een advies opgeschort in afwachting van een positieve reactie van het Georganiseerd Overleg. De Ondernemingsraad GGD is in de besprekingen meegenomen en heeft periodiek overleg met de collega's van de Ondernemingsraad VRBZO.

Communicatie

Zowel het Algemeen Bestuur VRBZO als het Algemeen Bestuur GGD wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde overdracht en vaststelling van de aangepaste overeenkomst. De vergaderingen zijn gepland op 12 december 2018 (AB-GGD) respectievelijk 13 december 2018 (AB-VRBZO). Bij instemming van beide besturen zal het personeel via de lijnverantwoordelijken worden geïnformeerd en zal een passende vorm van overdracht door de beide directeuren worden voorbereid.

Voorgesteld wordt om reacties op eventuele media-aandacht door de beide directeuren te laten verzorgen.

Historie besluitvorming

DB 14 september 2016: vaststellen Overeenkomst ambulancezorg
AB 5 april 2018: vaststellen Bestuurlijke Samenwerkingsovereenkomst MKOB
AB 6 juli 2018: vaststellen Koersdocument RAV
DB 28 november 2018: positief advies

De Adviescommissie Financiën & Bedrijfsvoering is steeds meegenomen in de resultaten van besprekingen en heeft in een extra vergadering na afloop van de vergadering van het Dagelijks Bestuur positief geadviseerd. De adviescommissie heeft daarbij benadrukt dat de organisatie er voor moet zorgen dat de processen van de beide organisaties zo goed mogelijk op elkaar aansluiten en de ontslag- en aanstellingsbrieven bijvoorbeeld gelijktijdig worden verzonden.

Voorstel

Onder voorbehoud van een definitief akkoord met het Georganiseerd Overleg VRBZO en positief advies van de Ondernemingsraad en de Adviescommissie Financiën & Bedrijfsvoering:

1. In te stemmen met de in de adviesnota genoemde overdracht van het personeel van de meldkamer ambulancezorg per 1-1-2019 naar de GGD Brabant-Zuidoost
2. In te stemmen met overdracht van het budget voor de kosten MKA per 1-1-2019 aan de GGD Brabant-Zuidoost
3. In te stemmen met de overeenkomst uitvoeren ambulancezorg en in te stemmen met ondertekening ervan door de voorzitter VRBZO