

Onderwerp

Aansluitovereenkomst VRBZO-Stichting Bureau Inkoop Zuidoost-Brabant (BIZOB)

Inleiding

VRBZO huurt vanaf 2010 inkopers in van BIZOB voor met name de Europese aanbestedingen en de ondersteuning van de grote onderhandse aanbestedingen. Tevens draagt BIZOB zorg voor de jaarlijkse inkoopanalyse voor de toets op de rechtmatigheid van de inkopen aan de wetgeving. Met ingang van 1 januari 2017 heeft er een wijziging van de statuten bij BIZOB plaatsgevonden waarbij het voor VRBZO niet meer mogelijk is medewerkers van BIZOB in te huren op basis van de bestaande samenwerkingsovereenkomst.

Wel geven de huidige statuten VRBZO de mogelijkheid om als risicodragende partij in de Stichting BIZOB deel te nemen en op die wijze wel gebruik te kunnen maken van de diensten van de inkopers van BIZOB. Momenteel nemen 18 van de 21 gemeenten in Zuidoost-Brabant deel in de Stichting BIZOB. De gemeenten Helmond, Eindhoven en Valkenswaard nemen niet deel in deze stichting. Zij hebben eigen inkoopafdelingen.

Overwegingen

Aangezien deelname in deze stichting wordt beschouwd als een deelname in een verbonden partij met financiële risico's geeft de Wet Gemeenschappelijke Regelingen in artikel 31a aan dat de raden van de deelnemende gemeenten hun wensen en bedenkingen mogen inbrengen op dit voornemen. De gemeenteraden zijn inmiddels geraadpleegd. Alle gemeenten die hebben gereageerd op het ontwerp –voorstel hebben aangegeven geen wensen of bedenkingen in te brengen.

Het college van Eindhoven deelt mede er waarde aan te hechten dat in aanbestedingsdocumenten social return wordt opgenomen door middel van prestatie-eisen en/of gunningsvoorwaarden. Dit staat echter los van het voorstel om deel te nemen in BIZOB.

De gemeente Helmond wijst op een fout in het ontwerpbesluit ten aanzien van de afnameverplichting; in het voorliggende besluit is die fout hersteld. Voorts wijst de gemeenteraad van Helmond op de schijn van disproportionaliteit die ontstaat door de bepalingen inzake aansprakelijkheid: "de deelnemende partij is volledig aansprakelijk voor eventuele kosten, die samenhangen met de uitvoering van onderhavige overeenkomst evenals eventuele claims als gevolg van aanbestedingsprocedures." Voor BIZOB geldt een verplichting zich te verzekeren voor wettelijke aansprakelijkheid, onverminderd de aansprakelijkheidsverzekering van VRBZO zelf. VRBZO draagt de kosten voor juridische bijstand voor BIZOB bij gerechtelijke procedures wegens een aanbestedingsprocedure en VRBZO vrijwaart Stichting BIZOB voor aanspraken van derden uit hoofde van werkzaamheden uit de overeenkomst. Door de aansprakelijkheidsverzekering van Zowel BIZOB als VRBZO worden de risico's afdoende ingeperkt.

Algemeen Bestuur

Agendapunt

4h

Vergaderdatum

11 december 2017

Ons kenmerk

De opmerking dat de modelovereenkomst is geschreven voor een gemeente wordt niet onderschreven. De aansluitovereenkomst vermeldt als partij: de publiekrechtelijke rechtspersoon Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Tenslotte verzoekt de gemeenteraad van Helmond om intern een functionaris aan te wijzen die kritisch meekijkt naar de inkooptrajecten die Stichting BIZOB begeleidt. Omdat de medewerkers van Stichting BIZOB hun werkzaamheden voornamelijk verrichten vanuit het kantoor van VRBZO en in overleg met medewerkers van VRBZO en VRBZO zelf beslist, wordt aanwijzing van een afzonderlijk functionaris niet nodig geacht.

VRBZO maakt al sinds 2010 gebruik van de diensten van BIZOB en heeft om die reden ook geen eigen inkoper in dienst. Jaarlijks worden er, afgestemd op het inkoopplan van het betreffende jaar, afspraken gemaakt met BIZOB over het aantal in te zetten uren. Achteraf wordt afgerekend op basis van de werkelijke inzet. VRBZO is over deze inhuur BTW verschuldigd die als kosten moeten worden beschouwd waarvan een minimaal deel in vooraf trek mag worden genomen als ondernemers-BTW.

Door als risicodragende partij deel te nemen in BIZOB kan deze werkwijze van inhuur van medewerkers van BIZOB voor de inkoopondersteuning worden voortgezet. Bijkomend financieel voordeel is dat door deze deelname er dan geen BTW verschuldigd is over de inhuur van de medewerkers (koepelvrijstelling). Op basis van de nu voor 2017 afgesproken dagen betekent dit een voordeel van ca € 30.000.

Risicoafweging

De deelnemende gemeenten maken jaarlijks afspraken met BIZOB over de in te zetten inkoopuren. Omdat er contractueel een minimum is afgesproken over de af te nemen uren is er een basisafname gegarandeerd waarop de formatie van BIZOB is afgestemd. Daarmee is het risico van niet declarabele uren beperkt. Tot op heden hebben de deelnemende gemeenten niet hoeven bijdragen in een nadelig saldo van BIZOB.

Met de fiscus is afgesproken dat aan de deelnemers geen BTW over de afgenomen uren verschuldigd is. De verwachting is dat deze afspraken voorlopig worden voortgezet.

Consequenties

Door als risicodragend deelnemer in de Stichting BIZOB te participeren brengt dit ook verplichtingen met zich mee waarvan de belangrijkste als volgt kort te benoemen zijn:

Algemeen:

- VRBZO verplicht zich zoveel als mogelijk samen te werken met de Stichting BIZOB bij de uitvoering van de inkoop- en aanbestedingstaken op grond van de Overeenkomst.
- Stichting BIZOB verplicht zich tot het leveren van advieswerkzaamheden ten behoeve van inkoop- en aanbestedingsbeleid van VRBZO met het streven naar het behalen van voordelen op zowel financieel, kwalitatief als procesmatig gebied.
- BIZOB spant zich in om te voldoen aan door VRBZO gevraagde prioriteitsstelling, rekening houdende met de belangen van de andere deelnemers.
- BIZOB verplicht zich twee maal per jaar rapportages over afgeronde projecten, dagen en voortgang van het inkoopplan

Met betrekking tot de duur van de overeenkomst geldt dat:

- De overeenkomst treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2017;
- Deze wordt aangegaan voor onbepaalde tijd met inachtneming van een opzegtermijn van 2 jaar;
- In deze periode kan er geen wijziging van de af te nemen uren worden doorgevoerd;

Afnameverplichting VRBZO.

- VRBZO heeft een afnameverplichting ,althans betaling van, minimaal 168 dagen op jaarbasis (4 dagen per week gedurende 42 weken op jaarbasis)) tegen de dagvergoeding zoals is bedoeld in het Financieringsreglement ; (2017: € 550 per dag).
- Voor de daarop volgende jaren dient de af te nemen omvang minimaal 85% van de afgenomen uren voor het voorgaande jaar te zijn met het minimum van 4 dagen per week;
- Eens per twee kalenderjaren maar voor VRBZO niet voor 1 januari 2019 kan een verzoek tot wijziging van het aantal af te nemen dagen worden ingediend mits dit verzoek minimaal 6 maanden voorafgaand aan de ingangsdatum is aangevraagd;
- Voor 1 oktober van het kalenderjaar deelt VRBZO met BIZOB de planning voor de te leveren producten en af te nemen dagen voor het daarop volgende jaar;

Overige bepalingen:

- Bij inschakeling van juridische bijstand in een aanbestedingsprocedure komen deze kosten voor rekening van de opdrachtgever.

Historie besluitvorming

De tijdelijke inhuur van BIZOB is gestart in 2010 en per 1 januari 2011 omgezet in een samenwerkingsovereenkomst die middels dit besluit beëindigd is op 31 december 2016. Daarvoor in de plaats komt nu deze aansluitovereenkomst.