

Onderwerp

Uitgangspunten voor inrichten van bestuursstructuur

Inleiding

Het bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost wil de bestuurskracht van deze gemeenschappelijke regeling verbeteren. Het bestuur wil de goede gesprekken voeren, gericht op het op strategisch niveau van de veiligheidsaangelegenheden in deze regio. De leden ervaren een gezamenlijke verplichting om eensgezind te werken aan een regionale veiligheid en gezondheid voor alle burgers en bedrijven in de regio. Het uitzetten van een gezamenlijke koers, op basis van vertrouwen in elkaar, door middel van verbinding en samenhang zijn randvoorwaardelijk voor het welslagen van deze ambitie. De overlegstructuur levert een belangrijke bijdrage aan het bieden van de gelegenheid tot het voeren van het strategisch overleg, het creëren van draagvlak en kunnen nemen van verantwoordelijkheid. Onderwerpen van een meer tactisch, operationeel en beheersmatig karakter worden belegd bij de directeur/commandant om hiermee de bestuurlijke aansturing zuiver te houden.

Tijdens de bestuursconferentie 2017 is door de aanwezige leden van het bestuur VRBZO aangegeven dat op korte termijn de bestuursstructuur wordt aangepast. De wens is om per 1 januari 2018, of tenminste vóór de eerstvolgende bestuurlijke cyclus deze aanpassing te bekrachtigen met de acceptatie dat deze structuur nog niet tot in detail zal zijn geregeld en ingeregeld. Deze wordt in de praktijk op organische wijze verder vormgegeven.

Overwegingen

Om te komen tot een aanpassing van de bestuursstructuur, die recht doet aan de wensen en eisen van het bestuur, zijn de belangrijkste uitgangspunten voor inrichting en structureren op een rij gezet. De uiteindelijk in te richten structuur wordt getoetst aan deze uitgangspunten.

1. Om te komen tot een bestuurssamenstelling die kan rekenen op gedragenheid en instemming van de leden is het wenselijk een **zo groot mogelijke betrokkenheid** van de individuele leden te bereiken. Hiermee wordt bevorderd dat de totstandkoming van voorstellen in een vroeg stadium bekend is bij meerdere bestuursleden. De mogelijkheid tot directe en indirecte beïnvloeding wordt daarmee vergroot.
2. De werkwijzen van het bestuur dragen er toe bij dat besluitvorming tenminste voor de leden, maar waar mogelijk ook voor de deelnemende gemeenten **transparant en controleerbaar** is.
3. Naast het benutten van ervaring, competenties en deskundigheid van afzonderlijke leden is de samenstelling van onderdelen in de structuur een afspiegeling van de **geografische verdeling** van gemeenten en de tussen deze gemeenten bestaande samenwerkingsverbanden. Primair wordt hierbij gekeken

Algemeen Bestuur

Agendapunt

Vergaderdatum

1 januari 2018

Ons kenmerk

naar de indeling in afdelingen binnen de sector Incidentbestrijding. Dit komt overeenkom met de indeling in **basisteam politie**. en sluit aan bij de in deze gebieden vormgegeven veiligheidsoverleggen. Aan deze subregionale overleggen zijn geen eigenstandige bevoegdheden toegekend.

4. Bij het inrichten van de structuur is rekening gehouden met de beginselen van **goed openbaar bestuur**. De diverse rollen binnen een goed bestuur (toezicht, beheer, sturing en verantwoording) zijn herkenbaar en duidelijk belegd.
5. De structuur voldoet tenminste aan het gestelde in **relevante wetgeving** en in de **bestaande gemeenschappelijke regeling**.
 - a. Tenminste wordt voorzien in een **algemeen bestuur** van alle burgemeesters in de regio, in een **dagelijks bestuur** en een **adviescommissie financiën**
 - b. Tenminste zijn binnen de structuur de **functies** van voorzitter, plaatsvervangend voorzitter, portefeuillehouder financiën en ambtelijk secretaris benoemd. En bestaat er een Dagelijks Bestuur (met daarin tenminste de genoemde verplichte functies) die niet meer dan **de helft van de gewogen stemmen** van het bestuur vertegenwoordigt
6. Voor de directeur VRBZO/Commandant Brandweer, de directeur PG/RAV en de controller VRBZO is de voorzitter primair het **aanspreekpunt**. De voorzitter stuurt de beide directeuren aan en beoordeelt hun functioneren.
7. Binnen de bestuursstructuur is voldoende **betrokkenheid** en **participatie** van ambtenaren uit de gemeenten en uit de organisatie VRBZO.
8. De **doorlooptijd** van bestuursvoorstellen wordt in de nieuwe bestuursstructuur niet langer dan de huidige doorlooptijd.
9. De bestuursstructuur sluit in grote mate aan bij de inrichting van de organisatie VRBZO en/of de binnen het werkterrein van VRBZO **herkenbare domeinen** (Bedrijfsvoering, Incidentbestrijding, Risicobeheersing, Crisisbeheersing, Publieke Gezondheid) of combinaties van deze domeinen.
10. Met de gekozen bestuursstructuur is het bestuur goed in staat om de verbinding te zoeken en houden met **het bestuur GGD** op tenminste de terreinen van publieke gezondheid, GHOR en Regionale Ambulance Voorziening
11. Vanuit de gekozen bestuursstructuur is het bestuur in staat **netwerkrelaties** te onderhouden met:
 - a. ketenpartners crisisbeheersing (GGD, politie, bevolkingszorg, ODZOB/milieu, defensie, functionele ketens, vitale infrastructuur, nationale en internationale crisisbeheersing etc.);
 - b. gezondheidsdomein (ziekenhuizen, huisartsenposten, GGZ, verzorgings- en verpleeginstellingen, thuiszorg etc.);
 - c. regionale gemeenschappelijke regelingen en deelnemende gemeenten (kring van secretarissen, ODZOB, GGD, MRE);
 - d. maatschappelijke organisaties, burgerinitiatieven, gemeenten, belangenorganisatie, bedrijven etc. in het kader van openbare veiligheid en gezondheid;
 - e. Netwerken en campus op het gebied van innovatie en vernieuwing.
12. Vanuit de bestuursstructuur is het bestuur in staat om de **verbinding** en **samenhang** op te bouwen en te onderhouden met de gemeenten vanuit de beginselen van verlengd lokaal bestuur. De verbinding wordt opgebouwd en onderhouden met:
 - a. de ambtelijke organisaties van gemeenten;
 - b. de gemeentesecretarissen en het gemeentelijke management;
 - c. de colleges van burgemeester en wethouders;

- d. de gemeenteraden en griffies;
- e. de burgers en bedrijven van die gemeenten.

Consequenties

Op basis van bovenstaande uitgangspunten wordt een bestuursstructuur ingericht die bestaat uit de volgende elementen

Algemeen Bestuur:

Wettelijk is bepaald dat het AB bestaat uit de 21 burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Het AB besluit over alles waar het DB geen mandaat toe heeft. Het AB is het besluitvormend orgaan. Het merendeel van de besluiten krijgt de vorm van hamerstukbesluiten door een brede, op vertrouwen gebaseerde voorbereiding. De vergadering wordt ingericht met de onderdelen:

- besluiten ter vaststelling als hamerstuk (tenzij vooraf door een lid wordt aangegeven dat bespreking in AB is gewenst);
- besluitvorming na inhoudelijke bespreking in het AB;
- thematische bespreking van ontwikkelingen en informatie waarover (in dit stadium) geen besluitvorming plaats vindt.

Dagelijks Bestuur

Het DB kent in formele zin een minimale bezetting van voorzitter, plaatsvervangend voorzitter en portefeuillehouder financiën. Hiermee wordt voldaan aan wettelijke bepalingen en bepalingen in de GR (en daaruit voortvloeiende rechten en plichten). Het DB in formele zin zorgt voor afstemming met de directeuren VRBZO en PG/RAV over onder andere het beheer van de organisatie.

Het Dagelijks Bestuur bestaat in materiële zin verder uit de bestuurlijk vertegenwoordigers/portefeuillehouders van de netwerkoeverleggen en de adviescommissie Financiën & Bedrijfsvoering. Dit om te functioneren als presidium/agendacommissie voor het Algemeen Bestuur, te zorgen voor afstemming tussen de netwerkoeverleggen en voor het bereiken van integraliteit en kwaliteit in de voorstellen. Onderlinge afstemming is primair vanuit de netwerkoeverleggen en de adviescommissie zelf geïnitieerd bij de totstandkoming van voorstellen. Met de afstemming binnen het DB wordt bereikt dat ten finale de integraliteit is getoetst voordat voorstellen via het DB aan het AB worden voorgelegd.

Voor de invulling van de functie van plaatsvervangend voorzitter VR (in kader van crisisbeheersing-GRIP 4) zal separaat een voorstel worden uitgewerkt.

Netwerkoeverleggen

Voor de diverse domeinen waar het bestuur VRBZO verantwoordelijk voor is, zijn overleggen ingesteld waarin bestuurlijke en ambtelijke vertegenwoordiging en deskundigheid is samengebracht. Elk van deze overleggen kent deelname van bestuurders, die vanwege hun geografische vertegenwoordiging of vanwege persoonlijke interesses of competenties deelnemen. De netwerkoeverleggen worden technisch voorgezeten door een bestuurder die het overleg en het domein vertegenwoordigt in het afstemmingsoverleg.

Aan het netwerkoeverleg nemen naast bestuurders ook vertegenwoordigers namens partnerorganisaties (gemeenten, ketenpartners) en medewerkers VRBZO deel. De adviescommissie Financiën & Bedrijfsvoering is als verplicht in te stellen adviescommissie in de gemeenschappelijke regeling genoemd. De naamgeving wordt aangehouden om te

blijven voldoen aan de GR én vanwege de bijzondere status van het zijn van zowel een netwerkoeverleg als ook een formeel adviesorgaan voor het DB vanwege formele bevoegdheden.

Vanuit de netwerkoeverleggen wordt actief de verbinding gezocht met de overige netwerkoeverleggen en adviescommissie, met de organisatie VRBZO en met externe partners en relaties.

CONCEPT

Bijlage

Voor de volgende domeinen worden netwerkoverleggen ingesteld, waarbij nader wordt bezien of combinaties van deze domeinen in een enkel netwerkoverleg mogelijk en wenselijk is. Ter beeldvorming wordt onderstaand een schets gegeven van een mogelijke samenstelling. De uiteindelijke samenstelling van een netwerk is in overleg en fluctueert.

Adviescommissie bedrijfsvoering. Het betreft het werkterrein PIOFACH . Hiervoor is nu reeds een adviescommissie Financiën & Bedrijfsvoering ingesteld. Dit blijft op grond van bepaling in GR de naam en status adviescommissie houden.

Relaties intern met alle domeinen

Relaties extern met de gemeentelijk adviseurs financiën, de kring van gemeentesecretarissen, landelijke netwerken en programmaraden van het Veiligheidsberaad/Brandweer NL

- Bestuurders (momenteel 5: mevr. Blanksma, dhr. Verhoeven, dhr. Mak, dhr. Brenninkmeijer, mevr. Callewaert)
- Gemeentesecretarissen (momenteel 2)
- Gemeentelijk controllers (momenteel 2)
- Vertegenwoordiging VRBZO (controller, afdelingshoofd F&C, beleidsmedewerker financiën)

Netwerk risicobeheersing. Het betreft het werkterrein van voorkomen, beperken en bestrijden van brand en ongevallen. Het werk speelt zich af in het werkingsgebied van het Bouwbesluit, Omgevingswet, BRZO, Toezicht & Handhaving, Brandveilig Leven, GHOR etc.

Relaties intern met domeinen bedrijfsvoering, incidentbestrijding en crisisbeheersing

Relaties extern met ODZOB, gemeentelijke bouwtoezichten, veiligheidsregio's in Brabant, landelijke netwerken risicobeheersing, woningcorporaties, maatschappelijke instellingen, woonzorginstellingen etc.

Innovatiemogelijkheden op het gebied van Veilige Wijk, Smart City, Brainport, Automotive etc

- Aantal bestuurders (momenteel portefeuille van dhr. H. Vos)
- Directeur Publieke Gezondheid
- Vertegenwoordiger ODZOB
- Vertegenwoordiging gemeentelijk bouwtoezicht en/of integrale veiligheid
- Vertegenwoordiging risicocommunicatie
- Vertegenwoordiging VRBZO (sectorhoofd RCB, afdelingshoofden RB onderwerpsafhankelijk, beleidsmedewerker)

Netwerk crisisbeheersing. Het betreft het inrichten, voorbereiden en in stand houden van de regionale crisisorganisaties, het vormgeven van de (verplichte) planvorming, evaluatie en verantwoording etc. Binnen het werkingsgebied vallen ook het grootschalig multidisciplinair en geneeskundige optreden, Publieke Gezondheid, dierziekten, bevolkingszorg en de opgeschaalde meldkamerondersteuning.

Relaties intern met domein bedrijfsvoering

Relaties extern met ketenpartners, directeurenberaad, gemeentelijke bevolkingszorg, VRBN, landelijke netwerken en programmaraden van het Veiligheidsberaad/Brandweer NL, landelijk platforms en overlegorganen, ministerie van J&V

Innovatiemogelijkheden via TU/e, Brainport

- Aantal burgemeesters (momenteel portefeuille van dhr. Houben)
- Coördinerend gemeentesecretaris Bevolkingszorg
- Directeur Publieke Gezondheid
- Vertegenwoordiging integrale veiligheid / Ambtenaren Rampen Bestrijding ARB
- Vertegenwoordiging VRBZO (sectorhoofd RCB, afdelingshoofd CB/vz veiligheidsbureau, afdelingshoofd GHOR-bevolkingszorg, beleidsmedewerker)

Netwerk incidentbestrijding. Het betreft hier met name de repressieve brandweezorg, operationele voorbereiding en meldkamer brandweezorg.

Relaties intern met domeinen bedrijfsvoering, ambulancezorg en risicobeheersing

Relaties extern met ketenpartners, omliggende regio's, VRBN, IFV, landelijke netwerken en programmaraden van het Veiligheidsberaad/Brandweer NL

Innovatiemogelijkheden via Automotive, TU/e, Brainport,

- Aantal burgemeesters (momenteel portefeuille van dhr. H. Vos)
- Vertegenwoordiging VRBZO (sectorhoofd IB, afdelingshoofden Brandweezorg, afdelingshoofd Operationele Voorbereiding, beleidsmedewerker)

Netwerk ambulancezorg. Het betreft hier het invulling geven aan de bestuurlijke verantwoordelijkheid over de vergunning ambulancezorg en de samenwerking met de GGD als uitvoerende organisatie ambulancezorg.

Relaties intern met domeinen bedrijfsvoering en incidentbestrijding

Relaties extern met bestuur GGD, zorgverzekeraars

- Aantal burgemeesters (momenteel portefeuille van dhr. Ederveen)
- Vertegenwoordiging integrale veiligheid
- Sectorhoofd RAV van de GGD
- Vertegenwoordiging VRBZO (vertegenwoordiging bedrijfsvoering)

De burgemeester die binnen dit netwerk de voorzittersrol vervult, wordt ook benoemd als lid van het bestuur GGD.

Hiermee wordt bereikt dat bestuurlijke verbinding bestaat tussen de besturen GGD en VRBZO.