

Vergaderdatum 14 december 2023
Agendapunt 4g

Portefeuillehouder Houben
Aantal bijlagen 4

Oplegnotitie Algemeen Bestuur

Onderwerp

Samenwerkingsconvenant Bevolkingszorg

Probleemstelling

In het AB van juli 2021 is afgesproken dat in het kader van de optimalisering Bevolkingszorg, er een minimaal kwaliteitsniveau moet komen voor Bevolkingszorg. Dit kwaliteitsniveau bestaat uit een regionaal deel en een lokaal deel wat Bureau Bevolkingszorg in samenwerking met de gemeenten heeft opgesteld. Beide documenten maken onderdeel uit van het Samenwerkingsconvenant Bevolkingszorg dat ter vervanging komt van de oude Samenwerkingsovereenkomst Bevolkingszorg Brabant-Zuidoost en waarin is opgenomen hoe de gemeenten met elkaar samenwerken binnen Bevolkingszorg.

Overwegingen

Regionaal Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Om landelijk meer eenduidigheid te creëren bij Bevolkingszorg is er in opdracht van het Veiligheidsberaad een landelijk kwaliteitsniveau voor Bevolkingszorg (incl. crisiscommunicatie) opgesteld. Dit niveau is al eerder positief ter consultatie in het AB van december 2022 besproken. Op basis hiervan is voor VRBZO de vertaling gemaakt naar het voorliggende regionale kader. Hierin zijn de volgende zaken opgenomen:

- a. een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing;
- b. vertaling van de landelijke kwaliteitsnormen voor Bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie), die ten minste een verbetering inhouden ten opzichte van de huidige gemiddelde situatie bij de gemeenten;
- c. kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op het vakbekwaam worden en blijven van functionarissen;
- d. een eenduidige beschrijving van de regierol van de veiligheidsregio's; onder andere de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering;
- e. kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit;
- f. indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's;
- g. uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.

Lokaal Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Naast dat Bevolkingszorg op landelijk niveau divers is georganiseerd, is er ook een verschil in hoe de gemeenten de gemeentelijke crisisbeheersing hebben georganiseerd. Daarom heeft het AB in juli 2021 besloten om een minimaal niveau vast te willen stellen waaraan de gemeentelijke crisisbeheersing moet voldoen. Met de uitwerking van het UKB wordt aan deze opdracht voldaan. Om uniformiteit te bewerkstelligen is deze in lijn met de landelijke systematiek uitgewerkt. In het lokale UKB zijn kaders opgenomen voor:

- a. Taak van de Ambtenaar Rampenbestrijding ten aanzien van Bevolkingszorg;
- b. Beschik- en bereikbaarheid van de gemeente en de lokale processen;

- c. Vertaling van regionale processen naar lokale organisatie;
- d. Vakbekwaamheid van de lokale functionarissen.

Samenwerkingsconvenant Bevolkingszorg

Het samenwerkingsconvenant bevat de samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten en hoe zij willen samenwerken binnen Bevolkingszorg. Deze waren voorheen vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst. Het convenant komt hiervoor in de plaats, is een update van deze samenwerkingsovereenkomst en dient net als de voorgaande overeenkomst door de 21 individuele gemeenten te worden ondertekend. In het convenant zijn bovenstaande uniforme kwaliteitscriteria opgenomen als bijlage.

Aanpak

De kaders die voortvloeien uit het landelijke niveau zijn al eerder positief besproken in het AB van december 2022. Het Lokale Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg haakt aan op dit landelijk kwaliteitsniveau bevolkingszorg dat in opdracht van het Veiligheidsberaad is opgesteld en in een eerder stadium al ter consultatie is besproken in het AB. Aan de hand van het landelijk niveau en het landelijke gebruikte format, heeft Bureau Bevolkingszorg het lokale kwaliteitsniveau opgesteld. Na consultatie in het ARB-platform en de kring van gemeentesecretarissen is het lokale kwaliteitsniveau aangescherpt. Het convenant is met de kring van gemeentesecretarissen afgestemd en aangescherpt.

Relatie en gevolgen

Nadat bovenstaande documenten zijn vastgesteld, wordt eerst bepaald wat het huidige niveau van de gemeentelijke crisisbeheersing is aan de hand van een 0-meting. Vervolgens zullen de gemeenten en Bureau Bevolkingszorg aan de slag moeten om het gewenste minimale niveau te halen waarbij Bureau Bevolkingszorg ondersteuning kan leveren. Mochten gemeenten niet voldoen aan het niveau dan wordt samen Bureau Bevolkingszorg gekeken, welke stappen gezet kunnen worden om dit niveau toch te bereiken. Drie keer per jaar vindt er monitoring plaats van de status van het niveau en dit zal worden meegenomen in de Berap. Op deze manier kan worden gemonitord of de gemeenten individueel aan hun inspanningsverplichting voldoen.

Financiële consequenties

Voor de acht functies die zijn opgenomen in het Regionale Uniform Kwaliteitsniveau komt een wettelijke verplichting tot certificering via het Besluit veiligheidsregio's. De exacte kosten voor de certificering per functie zijn echter nog niet bekend, omdat landelijk nog gekeken wordt naar de vorm van examineren en daarmee ook de bijbehorende kosten. Dat hiervoor extra middelen nodig zijn, was al voorzien en is ingebracht bij de besprekingen over de besteding van de extra BDUR-gelden. Conform afspraak zijn de OTO- middelen voor het domein crisisbeheersing opgehoogd:

- 2024: €70.000, -
- 2025: €100.000,-
- 2026: €100.000,-

Deze middelen komen ten goede aan het domein crisisbeheersing waarvan een derde gereserveerd is voor Bevolkingszorg. In 2024 gaan we het OTO-budget voor bevolkingszorg op basis van de nieuwe kwaliteitscriteria herijken. Deze herijking is nodig om voor de toekomst te kunnen bepalen wat nodig is om te groeien naar een aantoonbaar vakbekwame crisisorganisatie. Daarnaast krijgen we dan beter in beeld of de huidige ophoging van het OTO-budget voldoende is voor de toekomst. Mocht blijken dat er een financiële ophoging van het OTO-budget noodzakelijk is, dan zal hiervoor een nieuw voorstel worden gedaan.

Procesverloop

<i>overleg</i>	<i>datum</i>	<i>status</i>	<i>besluit</i>
BVO CB	16 nov '23	Advies	Positief advies
DB	30 nov '23	Advies	Positief advies.
AB	14 dec '23	Besluit	

Communicatie

De kring van gemeentesecretarissen en het ARB-platform zijn geïnformeerd dat het samenwerkingsconvenant Bevolkingszorg, het Regionaal Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg en het Lokaal Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg aan het bestuur ter vaststelling zijn aangeboden.

Voorstel

1. In te stemmen met het samenwerkingsconvenant Bevolkingszorg, het Regionaal Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg en het Lokaal Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.
2. Het Lokaal Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg na vaststelling aan te bieden aan de colleges van B&W van de 21 gemeenten voor vaststelling voor de eigen gemeente.