

## Beleid - Advisering milieubelastende activiteiten

### Inleiding

De Omgevingswet zet in op een soepele ketenbenadering. Dat wil onder andere zeggen een goede afstemming tussen en samenwerking van de betrokken overheden en instanties bij de totstandkoming van en toezicht op een Omgevingsvergunning. Initiatiefnemers en anderen mogen niet worden belemmerd of benadeeld door niet goed samenwerkende overheden en instanties. De Veiligheidsregio maakt deel uit van deze keten. Ook van ons wordt verwacht dat wij goede afspraken maken met gemeenten en provincie. De taken en rollen van de Veiligheidsregio en de momenten waarop de Veiligheidsregio wordt ingeschakeld dienen voor iedereen duidelijk te zijn. Dit is op hoofdlijnen vastgelegd in de regionale Producten en Diensten Catalogus.

Dit beleid is een aanvulling daarop en geeft een gedetailleerde beschrijving bij welke milieubelastende activiteiten<sup>1</sup> de specialisten van de Veiligheidsregio een advies<sup>2</sup> geven in het kader van "Advies voorbereiding initiatief fysieke leefomgeving (vooroverleg)", "Omgevingsvergunning", "Controle (proactief en reactief)", en "Melding activiteit"<sup>3</sup>.

### Focus op de risico's 'die ertoe doen'

Om voor het regionale collectief (21 gemeenten) de beste prijs-kwaliteit verhouding te realiseren, werkt de Veiligheidsregio risicogericht. Risicogericht wil zeggen:

- 1) dat de Veiligheidsregio adviseert bij die milieubelastende activiteiten die de grootste veiligheidsrisico's (brand, explosie en/of toxisch) met zich meebrengen waarbij een beoordeling ten opzichte van de regionale slagkracht en hulpverlening van belang is, en dat,
- 2) onze adviseurs zich bij de inhoudelijke beoordeling van een milieubelastende activiteit richten op risicovolle incidentscenario's.

### Ad 1. Risicovolle milieubelastende activiteiten

Met de komst van de Omgevingswet worden er geen vergunningen meer verleend voor een inrichting<sup>4</sup> maar vergunningen verleend voor (milieubelastend) activiteiten. Een inrichting kan daardoor meerdere omgevingsvergunningen hebben, voor iedere milieubelastende activiteit één. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan algemene regels voor milieubelastende activiteiten en welke milieubelastende activiteiten

<sup>1</sup> Een milieubelastende activiteit is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, anders dan bepaalde lozingen en wateronttrekkingen.

<sup>2</sup> Een "Advies voorbereiding initiatief fysieke leefomgeving (Vooroverleg)" of "Advies activiteit fysieke leefomgeving". Zie producten en diensten in de Omgevingswetwiki veiligheidsregio's (<https://pdcztc.veiligheidsregio.wiki/bin/view/360/>)

<sup>3</sup> Zie producten en diensten in de Omgevingswetwiki (<https://omgevingswet.wiki/bin/view/360>)

<sup>4</sup> Uitzondering de Seveso-inrichting

## Omgevingsadvisering

### Onderwerp

Beleid - Advisering  
milieubelastende activiteiten

### Datum

7 mei 2021

### Behandeld door

[REDACTED]

### Telefoon

[REDACTED]

### Versie

1.0

### Ons kenmerk

### Bezoekadres

Deken van Somerenstraat 2  
5611 KX Eindhoven  
Telefoon (040) 2 203 203  
info@vrbzo.nl  
www.veiligheidsregiobzo.nl

### Postadres

Postbus 242  
5600 AE Eindhoven



meldings- of vergunningsplichtig zijn. In een Omgevingsplan kunnen ook regels gesteld worden die een relatie hebben met milieubelastende activiteiten bv regels ten aanzien van bluswater, bereikbaarheid en opslag van brandgevaarlijke stoffen.

“Advies voorbereiding initiatief fysieke leefomgeving (Vooroverleg)” ten behoeve van

1) Advies voorbereiding initiatief fysieke leefomgeving (Vooroverleg)

“Advies activiteit fysieke leefomgeving” ten behoeve van:

2) Omgevingsvergunning, variant Beschikking omgevingsvergunning één / meer activiteit(en) - Milieubelastende activiteit

Voor milieubelastende activiteiten dient de aanvraag door het bevoegd gezag beoordeeld te worden of de nodige maatregelen ter voorkoming van ongevallen en beperking van de gevolgen zijn genomen (Art.8.5.1. BKL). Hierbij dient voor zover het gaat om de risico's van branden, rampen en crises<sup>5</sup> als bedoeld in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's, in ieder geval rekening gehouden te worden met het belang van:

- het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises;
- de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en
- de geneeskundige hulpverlening aan personen (als bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's).

Op grond van artikel 2.2 van de Omgevingswet, zijn bestuursorganen verplicht om bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden rekening te houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen, en zo nodig met hen af te stemmen. Het inventariseren, voorkomen en bestrijden van branden, rampen en crisis en het adviseren hierover is een van onze wettelijke taken (art. 10 en art. 25 Wvr). Een afstemming in de vorm van een adviserende rol van de Veiligheidsregio tijdens een vooroverleg en de beoordeling van de aanvraag, is daarmee wenselijk. Voor een aantal milieubelastende activiteiten (zie Bijlage A) is deze adviesrol al wettelijk vastgelegd (art. 4.33 Omgevingsbesluit). Om voor de overige milieubelastende activiteiten invulling te geven aan artikel 2.2 van de Omgevingswet, wordt deze adviesrol regionaal beleidsmatig<sup>6</sup> vastgelegd. Uitgangspunt daarbij is dat de Veiligheidsregio adviseert bij die milieubelastende activiteiten waar:

- 1) vanwege de hoeveelheid en aard van de (gevaarlijke) stoffen, veiligheidsrisico's met zich meebrengen voor de omgeving (zie bijlage B).
- 2) vanwege de relatieve nieuwigheid van de stof, nog geen regels of aanverwante normen voor zijn
- 3) brandbeheer- of brandbeveiligingsinstallaties worden toegepast
- 4) maatwerkoplossingen worden toegepast om tot een gelijkwaardig brandbeveiligingsniveau te komen

“Advies activiteit fysieke leefomgeving” ten behoeve van:

3) Controle (proactief), variant Uitvoering proactief toezicht – milieubelastende activiteit

4) Controle (reactief), variant Uitvoering reactief toezicht – milieubelastende activiteit

De Veiligheidsregio heeft een wettelijke toezichttaak bij milieubelastende activiteiten met betrekking tot de naleving van de Seveso-richtlijn. Het toezicht op het naleven van de algemene regels en voorschriften voor de overige milieubelastende activiteiten is een wettelijke basistaak van een omgevingsdienst. Omdat de Veiligheidsregio bij een

<sup>5</sup> Op basis van de in de regio aanwezige risico's wordt de operationele slagkracht en hulpverlening ingericht. Ongeveer 17% van de risico's in het [regionaal risicoprofiel](#) hebben een directe relatie met een milieubelastende activiteit.

<sup>6</sup> Via het Beleidsplan VRBZO met als onderlegger deze beleidsnotitie

aantal milieubelastende activiteiten wel een wettelijke adviestaak heeft ten tijde van de vergunningsverlening, is het wenselijk dat de Veiligheidsregio een Omgevingsdienst ook adviseert tijdens het toezicht op deze milieubelastende activiteiten (zie Bijlage A) conform de risicorelevante bedrijven afspraken. Indien gewenst adviseren wij aanvullend bij milieubelastende activiteiten bij actueel thema's.

“Advies activiteit fysieke leefomgeving” ten behoeve van:

5) Melding activiteit, variant Milieubelastende activiteit

Voor bepaalde milieubelastende activiteiten geldt een meldingsplicht zodat het bevoegd gezag voor de start op de hoogte is van de activiteit. Het bevoegd gezag kan op basis hiervan besluiten om af te wijken van de algemene regels voor een milieubelastende activiteit door het nemen van een apart maatwerkbesluit waarin maatwerkvoorschriften zijn opgenomen. Bij bepaalde milieubelastende activiteiten kunnen de hoeveelheden gevaarlijke stoffen dusdanig zijn dat er effecten naar de omgeving en haar inwoners kunnen zijn. Eventueel maatwerk vanuit veiligheidsperspectief kan dan van belang is. Om die reden beoordelen onze adviseurs deze meldingsplichtige activiteiten in bijlage C en geven bij aandachtspunten ten aanzien van de veiligheid advies. Indien relevant voor de bestrijding van incidenten, worden deze meldingen binnen VRBZO intern doorgegeven ten behoeve van de repressie.

## Ad 2. Inhoudelijke beoordeling

Bij de beoordeling van de aanvraag moet het bevoegd gezag voor de risico's van brand, ramp en crisis, rekening gehouden worden met het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen en de geneeskundige hulpverlening. Wij geven advies hoe u met deze belangen rekening kunt houden.

In onze adviezen stellen wij de mogelijke incidentscenario's centraal. Hierdoor kan er beter gewerkt worden aan het reduceren of wegnemen van de daaruit voortvloeiend risico's. Wij richten ons met name op die incidentscenario's die effecten hebben op de omgeving en inwoners. Onze hulpverleningsmogelijkheden worden immers beïnvloed door de mogelijkheden van inwoners om zichzelf in veiligheid te brengen. Het is daarvoor belangrijk dat de incidentscenario's zo voorspelbaar mogelijk zijn. De verantwoordelijkheid voor de beheersbaarheid en daarvoor benodigde voorspelbaarheid van de incidentscenario's, ligt bij het bedrijf zelf. Hiervoor dient zij de benodigde risico beheersende maatregelen te nemen. Wij beoordelen deze maatregelen en geven daarover advies.

## **Bijlage A – Vergunningsplichtige milieubelastende activiteiten met wettelijke adviestaak VRBZO**

### Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen

- § 3.2.5 Koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak
- § 3.2.7 Opslagtank voor gassen
- § 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen
- § 3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
- § 3.2.10 Opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theater-gebruik
- § 3.2.11 Opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik
- § 3.2.12 Opslaan van vaste minerale anorganische meststoffen

### Complexe bedrijven

- § 3.3.1 Seveso-inrichting
- § 3.3.8 Basischemie (explosieven)

### Nutssector en industrie

- § 3.4.2 Gasdrukregelstation of gasdrukmeetstation
- § 3.4.4 Metaalproductenindustrie

### Transport, logistiek en ondersteuning daarvan

- § 3.8.6 Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal
- § 3.8.10 Tankstation

### Mijnbouw

- § 3.10.1 Mijnbouw

## **Bijlage B – Vergunningsplichtige milieubelastende activiteiten met collectieve adviestaak VRBZO**

Voor de komst van de Omgevingswet zijn er regionale afspraken gemaakt bij welke hoeveelheden gevaarlijke stoffen, VRBZO adviseert in het kader van de vergunningsverlening. Per milieubelastende activiteit (zie Bal) is bekeken of deze hoeveelheden qua aard en hoeveelheid onderdeel zijn van de milieubelastende activiteit. De hieruit volgende lijst is aangevuld met die milieubelastende activiteiten waar in de praktijk mogelijk bovengenoemde gevaarlijke stoffen kunnen voorkomen of waar externe veiligheid een rol speelt.

### Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen

- § 3.2.4 Windturbine (vanwege Bkl)
- § 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen
- § 3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking

### Complexe bedrijven

- § 3.3.3 Raffinaderij
- § 3.3.5 Vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen
- § 3.3.14 Grootschalige mestverwerking (in geval van mest- en/of biovergistingsinstallatie)

### Nutssector en industrie

- § 3.4.6 Chemische producten industrie

### Afvalbeheer

- § 3.5.3 Rubberrecyclingbedrijf en kunststofrecyclingbedrijf
- § 3.5.4 Metaalrecyclingbedrijf
- § 3.5.5 Recyclingbedrijven voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin
- § 3.5.11 Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen

### Dienstverlening, onderwijs en zorg

- § 3.7.6 Ingeperkt gebruik genetisch gemodificeerde organismen

### Transport, logistiek en ondersteuning daarvan

- § 3.8.2 Brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf
- § 3.8.3 Bunkerstations en andere tankplaatsen voor schepen

## **Bijlage C - Meldingsplichtige milieubelastende activiteiten met collectieve adviestaak VRBZO**

### Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen

- § 3.2.1 Stookinstallatie
- § 3.2.4 Windturbine
- § 3.2.5 Koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak
- § 3.2.7 Opslagtank voor gassen
- § 3.2.10 Opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theater gebruik
- § 3.2.11 Opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik
- § 3.2.12 Opslaan van vaste minerale anorganische meststoffen
- § 3.2.13 Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaan aan inzameling of afgifte
- § 3.2.17 Zelfstandige afvalwaterzuivering (in verband met hulpstoffen)

### Complexe bedrijven

- § 3.3.2 Grootschalige energieopwekking (bij het emitteren van zeer zorgwekkende stoffen)
- § 3.3.3 Raffinaderij
- § 3.3.4 Maken van cokes
- § 3.3.5 Vergassen of vloeibaar maken van steenkool of andere brandstoffen
- § 3.3.6 Basismetale
- § 3.3.7 Complexe minerale industrie
- § 3.3.8 Basischemie
- § 3.3.9 Complexe papierindustrie, houtindustrie, en textielindustrie (bij opslag grote hoeveelheid)
- § 3.3.12 Stortplaats of winningsafvalvoorziening (bij grote hoeveelheid brandbaar afval)

### Nutssector en industrie

- § 3.4.3 Buisleiding met gevaarlijke stoffen (anders dan Bkl)
- § 3.4.6 Chemische producten industrie
- § 3.4.8 Voedingsmiddelenindustrie (in verband met stofexplosies)
- § 3.4.9 Rubberindustrie en kunststofindustrie (in geval van grote opslag)

### Afvalbeheer

- § 3.5.3 Rubberrecyclingbedrijf en kunststofrecyclingbedrijf
- § 3.5.4 Metaalrecyclingbedrijf
- § 3.5.5 Recyclingbedrijven voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin
- § 3.5.6 Milieustraat
- § 3.5.8 Verbranden van afvalstoffen anders dan in een ippc-installatie
- § 3.5.11 Verwerken van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen

### Agrarische sector

- § 3.6.8 Bedrijf voor mestbehandeling (in geval van mest- en/of biovergisting)

### Dienstverlening, onderwijs en zorg

- § 3.7.2 Chemische wasserij
- § 3.7.6 Ingeperkt gebruik genetisch gemodificeerde organismen

### Transport, logistiek en ondersteuning daarvan

- § 3.8.2 Brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf

- § 3.8.3 Bunkerstations en andere tankplaatsen voor schepen
- § 3.8.6 Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal (in geval van PGS 15 Opslag)
- § 3.8.9 Spoorwegemplacementsen
- § 3.8.10 Tankstation (tankstations met LPG/LNG/CNG of met plasbrandberekening)
- § 3.8.11 Reinigen van opslagtanks, verpakkingen, voertuigen of containers voor gevaarlijke stoffen

Mijnbouw

- § 3.10.1 Mijnbouw (in geval van aardwarmte op grotere diepten)

Defensie

- § 3.11.2 Militaire luchthaven
- § 3.11.4 Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten
- § 3.11.5 Het gebruik van ontplofbare stoffen of voorwerpen op militaire objecten